Projekt

z dnia 20 listopada 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA XXVIII/...../2026
RADY GMINY MANOWO

z dnia 4 grudnia 2026 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć specjalistów oraz zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Manowo

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2026.662 t.j. ze zm.), art. 42 ust.7 pkt 2 i pkt.3 lit. b, c i art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U.2026.515 t.j. ze zm.) Rada Gminy Manowo uchwala, co następuje:

§ 1. W Uchwale nr XXVI/186/2026 Rady Gminy Manowo z dnia 25 września 2026 r. w sprawie w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć specjalistów oraz zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Manowo. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2026 r. poz.4159) wprowadza się następujące zmiany:

- w § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Ustala się obowiązkowy, obniżony wymiar zajęć lub zwalnia się od obowiązku realizacji tych zajęć na następujących zasadach dla dyrektorów:

1) szkół z liczbą do 8 oddziałów – 8 godzin;

2) szkół z liczbą powyżej 8 oddziałów – 5 godzin;

3) przedszkoli – 0 godzin (zwolniony od realizacji zajęć).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Manowo.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od dnia 2 września 2026 r.

Przewodniczący Rady

Jan Prus

Uzasadnienie

Przepisy art.42 ust.7 pkt.3 lit. b w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela nakładają na Radę Gminy obowiązek określenia tygodniowego, obowiązkowego wymianu godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z tym, że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin.

Ponadto zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela Rada gminy określa także zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Zgodnie z art. 42 ust. 6 Karty nauczyciela Dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3.

Obecnie w orzecznictwie sądowo-administracyjnym w wyraźny sposób wykształcił się pogląd negujący możliwość przyznawania obniżek tygodniowego wymiaru godzin zajęć bądź zwolnień od obowiązku ich realizacji dyrektorom konkretnych placówek oświatowych oraz że rada gminy w/w obniżki lub zwolnienia powinna przyznawać w formie przepisów prawa miejscowego, tj. określić warunki zwolnienia jednakowe dla osób określonych w tym przepisie, we wszystkich placówkach spełniających określone kryteria, dla którego organem prowadzącym jest gmina. Taki zaś akt normatywny, zawierający normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, gdzie przez cechę generalności organ uznaje to, że definiuje ona krąg adresatów obejmujący ogół charakteryzujących się określoną, relewantną cechą, jest aktem prawa miejscowego. Z treści art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela wynika zatem wprost, że rozmiar obniżek oraz przyznanie zwolnienia ma nastąpić w uchwale podjętej na podstawie tego przepisu. Uchwała podjęta na podstawie art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela ma stanowić bezpośrednie źródło prawa, na podstawie którego dyrektorzy szkół korzystają z obniżonego tygodniowego obowiązkowego godzinowego wymiaru zajęć lub zwolnienia z tych zajęć. Na podstawie tego przepisu organ nie może natomiast tworzyć podstaw prawnych do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach. Organ prowadzący nie posiada kompetencji do indywidualnego zwolnienia dyrektora (wskazanego z imienia i nazwiska) konkretnej placówki od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć (zob. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 27 maja 2026 r. IV SA/Wr 129/26, Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 stycznia 2025 r. III OSK 1412/23 wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 czerwca 2022 r. sygn. akt: III OSK 5170/21, III OSK 5192/21, III OSK 5218/21).

W Uchwale nr XXVI/186/2026 Rady Gminy Manowo z dnia 25 września 2026 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć specjalistów oraz zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Manowo. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2026 r. poz.4159) określono w § 1 ust. 2 rozmiar obniżonego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów. Z kolei w § 2 postanowiono, że w przypadku, kiedy warunki funkcjonowania szkoły lub przedszkola powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora, może być on całkowicie zwolniony z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, a zwolnienia, o którym mowa powyżej udziela Rada Gminy Manowo. Postanowienia w/w § 2 zostały zakwestionowane przez Wojewodę zachodniopomorskiego jako sprzeczne z wyżej opisaną linią orzecznictwa sądowo-administracyjnego. Z tych samych przyczyn zakwestionowano Uchwałę NR XXVI/187/2026 Rady Gminy Manowo z dnia 25 września 2026r. w sprawie zwolnienia Dyrektora Przedszkola Gminnego w Boninie i Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Rosnowie z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin – postępowania nadzorcze znak P-1.4131.308.2026.KN oraz P-1.4131.309.2026.KN.

Niniejsza uchwała zmieniająca wprowadza zasady zwolnień dyrektorów placówek w sposób generalny, określa warunki zwolnienia jednakowe dla osób, we wszystkich placówkach spełniających określone kryteria.

Podjęcie uchwały z mocą obowiązującą od 2 września 2026 r. jest korzystne dla adresatów przepisów tej uchwały i wymaga tego ich interes.

Niniejsza uchwała utrzymuje dotychczasowy wymiar obniżek i zwolnień z obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych w stosunku do dotychczas obowiązujących regulacji.

Art.18 ust.3 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw stanowi, że dotychczasowe akty wydane przez organy prowadzące szkoły na podstawie art. 42 ust.7 pkt 2 i 3 zmienianej ustawy -zachowują moc do dnia 1 września 2026 r.

Poprzednio zwolnienia dla dyrektorów przedszkoli regulowała w takim samym zakresie Uchwała NR III/18/2018 Rady Gminy Manowo z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnienia Dyrektora Przedszkola Gminnego w Boninie i Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Rosnowie z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin oraz Uchwała NR V/44/2019 Rady Gminy Manowo z dnia 29 marca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia Dyrektora Przedszkola Gminnego w Boninie i Dyrektora Przedszkola Samorządowego w Rosnowie z obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć.. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r., poz.3488). Co prawda wymienione są w niej dwa konkretne przedszkola, ale są to wszystkie tego rodzaju placówki prowadzone przez Gminę Manowo. W/w uchwały utraciły moc z dniem 2 września 2026r. z mocy w/w Art.18 ust.3 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2025.1160). Z kolei rozmiar obniżek jest uregulowany w taki sam sposób, jak w poprzedniej uchwale NR XXXIX/322/2022 Rady Gminy Manowo z dnia 8 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych oraz zasad udzielania i rozmiaru obniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Manowo. (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2022 r.,

poz.3488) oraz w tym zakresie, tj. w zakresie brzmienia § 1 ust. 2 pkt 1-2 zmienianej uchwały, nie wprowadza się żadnych zmian w rozmiarze obniżonego wymiaru godzin zajęć dyrektorów.

Poprzednia uchwała w sprawie zwolnień dyrektorów z zajęć utraciła moc z dniem 2 września 2026 r., a niniejsza uchwała określa te zwolnienia w sposób korzystny dla nich. W związku z powyższym w niniejszym przypadku nadaniu wstecznej mocy obowiązującej nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Nadanie mocy wstecznej jest dopuszczalne ze względu na korzyść dla podmiotów objętych postanowieniami uchwały.

Zgodnie z art..19 ust.2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz.549 t.j.) projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania władzom statutowym organizacji związkowych, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego tj.: Związek Nauczycielstwa Polskiego, Oddział w Manowie, ul. Szkolna 2; Regionalna Sekcja Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność" w Koszalinie, ul. Orląt Lwowskich 18; Komisja Międzyzakładowa WZZ „Forum – Oświata" w Boninie, Bonin 1 – 2 .

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie przedstawionej uchwały.